

旬阳政情

第 42 期

旬阳县人民政府办公室

2009 年 10 月 15 日

在全县经济形势分析会上的讲话

陈德智

(2009 年 10 月 15 日)

同志们：

县委、县政府决定召开这次全县经济运行分析会，主要是贯彻落实市政府全体会议精神，总结前三季度经济工作，寻找工作差距，调动各方力量，奋力冲刺年度目标任务。刚才，县计划、统计、财政、经贸、县人行等部门负责人作了发言，六家规模以上工业企业就冲刺全年目标作了表态发言，县政府与各贴息扶持企业签订了目标责任书。下面，我着重就当前工业生产讲一些意见。

一、当前全县经济的难点在工业，保增长的希望在工业

前三季度，全县突出“保增长、保稳定、保民生”工作重点，抢抓国家扩大投资、拉动内需机遇，积极应对国际金融危机的不

利影响，全力推进经济社会发展。据统计测算，元至9月，预计全县完成生产总值28.5亿元，同比增长13%，占年度任务的59.4%；其中，一产增加值5亿元，二产增加值11.7亿元，三产增加值11.8亿元。全县完成工业总产值42.3亿元，同比增长23.6%，占计划任务的73%。规模以上工业完成产值18亿元，较上年增长0.7%，占计划任务的64%；规模以下工业完成产值24.3亿元，增长47%，占计划任务的81%。实现社会消费品零售总额9.9亿元，增长20.2%，占计划任务的70.7%。完成农业总产值8.9亿元，可比价增长12%，占计划任务的49%；农民人均现金收入3070元，增长24.7%。累计完成投资25.2亿元，占计划任务的63%，增长31.7%。完成财政总收入44603万元，占任务59.47%，同比下降5.85%；财政总支出54892万元，同比增长40.36%。金融存款余额40.87亿元，增长32.2%；金融贷款余额25.7亿元，增长31.7%。

元至9月全县工业总产值、农业总产值、固定资产投资、财政总收入等主要经济指标距全年目标任务分别尚差16亿元、9亿元、15亿元、3亿元。要完成全年经济发展目标任务，关键在工业。从前三季度看，工业产值欠账较大，全县33户规模以上工业企业中，只有大地复肥、健兴、金鑫、恒源生化、亨通、宝利、明文、净源、旬河电力、科达公司等11户企业完成或接近完成计划进度，烟厂、尧柏、鑫源、中科等11户企业不同程度欠产，其余11户企业产值尚未过半。全县工业经济存在的主要问题：一是矿产企业复苏缓慢。19户矿产企业中仅有大地复肥、亨通、汞锑公司、科达选厂、白柳铅锌矿、金鑫等6户企业正常生产，鑫源、五联构元、中科、耘沃、隆裕、宏发、五联华枫、宏宝、宏一侠等9户企业间断生产，南沙沟、恒源矿业、中正、银联等4户企

业一直处于停产状态。二是资金制约仍然突出。因压货、市场阻滞等原因，全县 80% 以上的企业都存在着流动资金不足的问题，规模以上工业有近两亿元的流动资金短缺。特别是中小企业因受实力有限和信用等级低等因素制约，融资十分困难，企业流动资金严重不足。三是矿产深加工企业原料供应紧张。部分矿产深加工企业由于县内上游采选企业停产、半停产，外购原料困难，原料供应不足，企业被迫停产。县内黄姜加工企业因原料基地建设滞后，也不能满负荷生产。四是企业外部环境有待优化。少数管理部门对企业仍有“四乱”行为，主动服务不够；新上工业项目由于征地利协调难等问题进展缓慢。

通过这次经济运行分析，各部门、各企业对当前工业方面存在的困难和问题，有了明确的认识。目前的困难固然很大很多，但增长的趋势也非常明显，特别是企业的交流发言，在逆境中采取的各种行之有效的保增长措施，给我们以深刻的启发。这些经验归结起来：一是面对金融危机的冲击，没有悲观失望，坚定信心，沉着应对，采取积极措施，把危机化为苦练内功、开拓市场的动力和机遇，提高了企业应对复杂局面的能力。二是面对市场价格急剧下滑，产品积压，企业流动资金难以为继的恶劣局面，强化内部管理，加强成本控制，加大探矿资源储备力度，采取委托加工、抵押贷款等方式多方筹措资金，积极争取项目支持，维持企业正常生产经营。三是极具战略眼光，努力开拓市场。如大地复肥公司采取的“宁让价格不让市场，宁让市场不让资金”营销策略，在原料供应十分紧张，市场持续低迷的情况下坚持不停产不停工；尧柏水泥坚持边建设边生产，克服原料供应断档等困难，采取外调熟料的方式保产能、拓市场，并适时对同行业进行

战略并购，牢牢抓住机遇，奠定了尧柏水泥在安康乃至陕南的强势地位。四是抢抓机遇上项目，增强发展后劲。准确判断国家扩内需、保增长的形势，实施企业战略性调整，抢上快上项目。宝利公司抓住陕重汽在陕南布点重型汽车装配线的机遇，与陕重汽达成合作生产 1000 辆重型汽车项目；中科公司与陕西锌业有限公司合作建设 10000 吨纳米氧化锌。这种强强联合、强弱联合不仅使企业走出了危机的困境，也将企业发展推到了一个新的高度。

二、冲刺四季度，全力抓工业

四季度，要把弥补工业欠帐，促工业增长放在全县工作的突出位置，强力推进，狠抓落实，努力实现全县工业恢复性增长。

（一）咬定目标不动摇。当前，尽管我县工业发展存在着一些困难和问题，但我们也要看到工业发展的有利因素：一是由于有色金属市场回暖，生物制品价格上扬，加之各级“保产能”、“保增长”政策措施的积极推动，工业经济正在稳步回升。二是 33 户规模以上工业企业中，大地复肥、健兴魔芋、金鑫矿业、恒源生化、万佳农资等 5 户企业已完成全年任务；亨通矿业、宝利机械、明文油脂、旬河电力、净源等 5 户企业已完成进度计划；汞锑企业产销两旺，黄姜产业前景看好，将为工业“双保”发挥中坚力量。三是中小企业发展势头较好。全县中小企业净增 1569 个，新增 50 万元以上工商企业 62 家。拟培育的 23 家企业中已有 5 家成为规模以上企业，3 家正在申报之中。一批成长型中小企业通过技改扩建，新上群体小项目 65 个。为国家重点项目提供配套的建材工业蓬勃兴起。四是新上工业项目推进有力。年产 1 万吨纳米氧化锌、汽车改装、科通电线、年产 5 万吨纯净水、1200 吨/日铜矿采选、新农机械厂新产品开发等项目已开工建设；全县招商引

资签订合同 12 个，将为工业发展注入新的活力。因此，我们要坚定信心，抢抓时机，努力挖潜，以超补欠，确保四季度完成工业总产值 16 亿元、其中规模以上工业产值 10 亿元的目标任务。各企业都要算好时间任务帐，按照年初下达任务和与县政府签订责任书的要求，开足马力生产，努力多做贡献；处于停产半停产的企业要创造条件尽快恢复生产。

（二）挖掘潜力求突破。紧紧围绕全年完成工业总产值 58 亿元目标，全力保产能、保增长。一要抓矿产。矿产行业在县域工业中举足轻重。去年下半年以来，因金融危机影响，县内矿产企业大面积停产，企业效益急剧下降，对县域经济发展影响较大。今年第二季度以后，有色金属市场开始好转，部分矿产企业开工生产，但是目前大多数企业为间断生产，还有部分企业仍然处于停产状态。近期，有色金属市场行情已经明显回暖，矿产企业务必迅速行动起来，抢抓机遇，灵通市场信息，拓宽销售渠道，最大限度地弥补损失和任务欠账，恢复正常生产，力争全年完成矿产业产值 11 亿元以上。大地复肥、亨通矿业、金鑫矿业等正常生产的企业要乘势而上，超产扩销；鑫源矿业、中科纳米、五联构元、五联华枫等间断生产企业要迅速进入满负荷生产状态；南沙沟矿业、恒源矿业等停产企业要尽快恢复正常生产。二要抓骨干。旬阳烟厂要继续加大生产计划和技改项目衔接争取力度，确保实现产值 8 亿元以上，并要在年内启动打叶复烤生产线和烟库建设；尧柏水泥皮带廊建设要抓紧调试，尽快投入运行，尽快达产达效，确保年内完成 5 亿元的产值任务；大地复肥、亨通矿业、健兴魔芋、宝利机械、万佳农资等企业要继续保持高速增长态势，多做贡献，充分发挥行业带头作用。三要抓培育。计划、统计、经贸、

乡企等相关部门要加强协作，在今年已经新发展 5 户规模以上企业的基础上，力促福寿祥食品公司、新森林生态农业、科通电线等 5 家条件成熟的成长型企业步入规模以上企业行列，不断壮大规模以上工业群体；要进一步加大扶持培育力度，充分挖掘中小企业潜力，形成增长后续梯队。

（三）大力帮促解难题。一要夯实包抓责任。各挂联领导、包抓部门要加大工作力度，抢抓仅有的两个多月时间，帮助企业解决产、供、销各环节存在的困难和问题，督促正常企业满负荷生产、停产企业尽快恢复生产，年内可望建成投产企业能够尽快建成投产，坚决消灭“零产值”企业。对工作不力，在年内仍为“零产值”的企业县上明年将不再纳入重点帮扶对象，对包抓部门在年终考核时实行“一票否决”。二要积极协调服务。要协调解决原材料供应问题，县境内铅锌采选企业恢复生产后，按照县上规定，锌精粉生产企业在同质同价条件下要优先供应县内深加工企业。要加快魔芋基地、黄姜基地建设，确保县内企业的原料供应。要做好项目申报和衔接工作，大力争取上级扶持资金；加大招商引资力度，缓解资金压力；搞好银企对接，破解融资难题；要用好财政贴息资金，各享受贴息的企业要认真兑现承诺，全力保产能、保增长。要抓好工业园区建设，抓紧项目前期和招商工作，力争年底有一批企业落户。三要优化投资环境。要认真落实县上出台的一系列优惠政策，下力解决项目落地难、人为设障制肘、部门协作不力和“四乱”问题，及时查处、公开曝光影响发展环境的人和事。重点项目、重点企业派驻的监察员要加强工作督查，及时查处影响项目建设和企业发展的突出问题。各行政执法部门对重点项目和企业检查时，必须经县投资环境保障领导小

组同意，不得擅自行动。四要严格考核奖惩。县政府即将出台《旬阳县工业经济及重点项目建设奖励办法》，实行统一、规范、有效的激励机制，鼓励企业多产多超，加快发展。年底，县委、县政府将按照各企业、各部门的工作实绩严格兑现奖惩。

三、大力推进工业项目，夯实工业发展后劲

由于金融危机等因素的影响，目前我县项目建设存在的问题也比较突出，具体表现为“三快三慢”。即：中省大项目推进快，县本级项目推进慢；民生类项目推进快、工业项目推进慢；规模以下小项目推进快，大项目推进慢。开竣工项目少、没有大的兴奋点。若不抓紧推进，不仅直接影响全年工业任务的完成，也将会造成明年工业发展后劲不足。

为此，各部门、各企业要牢固树立全局抓项目、关键在项目的思想，把项目工作摆在部门工作和企业经营的头等位置，抢抓机遇，快上项目，多上项目，上大项目，壮大工业总量，优化工业结构，形成新的竞争优势。一要加快在建项目进度。全力以赴确保蜀河电站、大岭电站年内如期实现蓄水发电；年产 1 万吨纳米氧化锌生产线、宝通汽车改装、日处理 1200 吨铜矿采选生产线、球墨铸件生产线、羊山清泉技改生产线等项目务必在年内竣工投产；进一步提高项目“落地”水平，积极跟进生态工业园区、旬阳电站、小金河磁铁矿、明文油厂技改等在建项目，力争超额完成年度投资计划。二要强力推进项目前期。进一步加大衔接争取力度，确保旬阳火电厂、年产 10 万吨锌冶炼、3 条 4500 吨/日铅锌选矿、日处理 200 吨汞矿采选、年处理 200 万吨磁铁矿等重大项目的环评、核准前期工作在年内取得突破性进展；积极协调好外部环境，抓紧做好开工准备，确保年产 30 万吨饲料加工生产线、

日处理 1000 吨磁铁矿等一批成熟项目尽快开工建设。三要狠抓项目研究储备。计划、招商、经贸、乡企部门要加强与乡镇、部门 and 企业的衔接沟通，科学把握国家产业政策导向，按照多、大、准、快的要求深入开展前期项目研究，编制储备一批核心竞争力强、带动作用大、市场前景广的工业龙头项目；特别是要切实增强项目意识，立足县情，挖掘潜力，围绕优势特色资源，包装一批精、特、优的储备项目，为调整工业结构奠定坚实基础。会后，各部门要抽调得力人员，集中一个月时间研究论证明年的项目，最迟十一月底前所有向上争取项目都要全部上报完毕。四要加大招商引资力度。搞好 10 万吨合金、10 万吨锌冶炼、10 万吨金属镁等成熟筹备项目的招商推介和线索收集，力争年内取得实质性进展。

同志们，完成今年的工业经济任务指标，是能否实现全县经济社会发展年度目标的关键。希望各主管部门、各服务部门和各企业紧急行动起来，合力攻坚，克难奋进，全力冲刺，狠抓落实，努力打胜四季度工业翻身仗，圆满完成全年目标任务，为旬阳经济社会率先突破发展做出贡献。

主送：各乡镇人民政府，县政府各工作部门、直属机构。

抄送：县委各部门，人大办、政协办，县纪委，人武部。

法院，检察院，各人民团体，中省驻旬各单位。

共印 25 份